

COMUNE DI MARZIO

PROVINCIA DI VARESE

Via Marchese Menefoglio n. 3 - CAP. 21030 - TEL 0332.727851 – FAX 0332.727937

E-mail: info@comune.marzio.va.it – PEC:comune.marzio@pec.regione.lombardia.it

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

ATTO N. 16 del 21.06.2014

OGGETTO: ATTO DI INDIRIZZO AL RESPONSABILE DEI SERVIZI IN ORDINE ALLA SOTTOSCRIZIONE DI NUOVA CONVENZIONE TRA IL COMUNE DI MARZIO ED UNA COOPERATIVA SOCIALE DI TIPO 'B' PER LA GESTIONE ANNUALE DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE VERDE PUBBLICO, PULIZIA DELLE STRADE ED INTERVENTI DI MANUTENZIONE DI VARIO GENERE SUL PATRIMONIO COMUNALE.

L'anno **duemilaquattordici** il giorno **ventuno** del mese di **giugno**, alle ore **16.00**, nella sala delle adunanze, presso il palazzo municipale di Marzio, previa osservanza delle formalità prescritte dalla Legge e dal vigente Statuto Comunale, si è riunita, sotto la presidenza del Sindaco, Cav. Maurizio Frontali la Giunta Comunale, composta dai Signori:

Cognome e Nome	Carica	Presenze/Assenze
FRONTALI MAURIZIO	SINDACO	Presente
REBOSIO MARCO GIUSEPPE	VICE-SINDACO	Presente
MORANDI GIULIO	ASSESSORE	Presente

Totale presenti 3 (TRE)

Totale assenti 0 (ZERO)

Partecipa alla seduta con funzioni consultive, referenti e di assistenza il Segretario Comunale reggente, Avv. Giovanni Curaba, che provvede, ai sensi dell'art. 97, comma 4, lett. a) del D. Lgs. n. 267/2000, alla redazione del presente verbale.

Il Sindaco, Cav. Maurizio Frontali, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale a trattare l'oggetto sopra indicato.

OGGETTO: ATTO DI INDIRIZZO AL RESPONSABILE DEI SERVIZI IN ORDINE ALLA SOTTOSCRIZIONE DI NUOVA CONVENZIONE TRA IL COMUNE DI MARZIO ED UNA COOPERATIVA SOCIALE DI TIPO 'B' PER LA GESTIONE ANNUALE DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE VERDE PUBBLICO, PULIZIA DELLE STRADE ED INTERVENTI DI MANUTENZIONE DI VARIO GENERE SUL PATRIMONIO COMUNALE.

LA GIUNTA COMUNALE

RITENUTA la propria competenza ai sensi del combinato disposto degli artt. 42 e 48 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e s.m.i. recante “*Testo Unico delle leggi sull’Ordinamento degli Enti Locali*”.

PREMESSO che questo Comune ha dato parziale attuazione alla previsione di cui all’art. 53, comma 23 della Legge 23/12/2000 n. 388, avente ad oggetto “*Disposizioni per la formazione del Bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge finanziaria 2001)*”, come modificato dall’art. 29, comma 4 della Legge 29/12/2001 n. 448, provvedendo ad attribuire al Sindaco in carica “*la responsabilità degli uffici e dei servizi ed il potere di adottare atti anche di natura tecnica gestionale*”.

PREMESSO che l’art. 20, comma 1 della Legge 06/02/1996, n. 52 recante “*Disposizioni per l’adeguamento di obblighi derivanti dall’appartenenza dell’Italia alla Comunità Europea*”, stabilisce che “*Gli enti pubblici, compresi quelli economici e le società di capitali a partecipazione pubblica, anche in deroga alla disciplina in materia di Contratti della Pubblica Amministrazione, possono stipulare convenzioni con le Cooperative che svolgono le attività di cui all’art. 1, comma 1, lett b) ovvero con analoghi organismi aventi sede negli altri Stati membri della Comunità Europea, per la fornitura di beni e servizi diversi da quelli socio-sanitari ed educativi il cui importo stimato al netto dell’IVA, sia inferiore agli importi stabiliti dalle direttive comunitarie in materia di appalti pubblici, purchè tali convenzioni siano finalizzate a creare l’opportunità di lavoro per le persone svantaggiate di cui all’articolo 4, comma 1*”.

PRECISATO che il sopra citato art. 20 della Legge n. 52/1996 ha sostituito l’art. 5 della Legge 08/11/1991, n. 381 recante “*Disciplina delle Cooperative sociali*”.

PRESO ATTO che l’art. 5 della Legge 8 novembre 1991, n. 381, così come sostituito dal richiamato art. 20 della Legge n. 52/1996 è tesa alla promozione ed all’integrazione sociale e costituisce concreta attuazione di quanto stabilito dall’art. 45 della Costituzione, secondo il quale la Repubblica riconosce la funzione sociale della cooperazione a carattere di mutualità e senza fini di speculazione privata e ne promuove e favorisce l’incremento con i mezzi più idonei, assicurandone, con opportuni controlli, il carattere e le finalità.

PREMESSO che la Legge 08/11/1991, n. 381, all’art. 1, comma 1, individua in ragione dei fini perseguiti:

- *Cooperative di tipo A;*
- *Cooperative di tipo B.*

Le prime svolgono attività di gestione dei servizi socio-sanitari ed educativi e sono rivolte ad arrecare beneficio a persone bisognose di intervento in ragione dell’età, della condizione familiare, personale o sociale.

Le seconde svolgono attività diverse (agricole, industriali, commerciali o di servizi), finalizzate all'inserimento lavorativo di persone svantaggiate.

PREMESSO che dal 2011 il Comune di Marzio per assicurare *“il servizio di manutenzione del verde pubblico, pulizia delle strade e gli interventi di vario genere sul patrimonio comunale”* ha sottoscritto una Convenzione con *“La Cavallizza Società Cooperativa Sociale ONLUS”* - con sede legale a Cuasso al Monte (VA), in via Stradazza 6/A, C.F. e P.IVA 02942460128; REA 305222; iscritta nella sezione “B” dell’Albo Regionale Cooperative Sociali, Regione Lombardia al n. 559 .

DATO ATTO che la scelta dell’Amministrazione Comunale di Marzio di convenzionarsi con una Società Cooperativa Sociale ONLUS per la gestione del servizio de quo è stata dettata dall’esigenza di coniugare qualità ed efficienza delle prestazioni con la finalità sociale di favorire l’inserimento lavorativo di persone svantaggiate.

PREMESSO che la Convenzione, ad oggi, in essere avente oggetto il *“Servizio manutenzione verde pubblico, pulizia strade e gli interventi di manutenzione di vario genere sul patrimonio comunale”*, sottoscritta *“La Cavallizza Società Cooperativa Sociale ONLUS”*, verrà in scadenza il 10 luglio 2014 .

RITENUTO, pertanto, di dover procedere alla sottoscrizione di una nuova Convenzione - avente ad oggetto il servizio di manutenzione del verde pubblico, pulizia delle strade e gli interventi di vario genere sul patrimonio comunale.

RAVVISATA la necessità di demandare al Sindaco pro tempore, Cav. Maurizio Frontali, in qualità di Responsabile dei Servizi – giusto Decreto sindacale n.1 del 2705/2014 - l’adozione di tutti gli atti strumentali alla sottoscrizione di una nuova Convenzione.

PRECISATO che in forza della futura convenzione da sottoscrivere per la durata di un anno, la Cooperativa sociale che sarà individuata, è tenuta a mettere a disposizione del Comune di Marzio un operatore, proprio dipendente, **che versi in una situazione di svantaggio e che sia residente nel Comune di Marzio.**

PRECISATO che in forza della futura convenzione da sottoscrivere per la durata di un anno, salvo rinnovo per pari data ed alle stesse condizioni, l’operatore, dipendente della Cooperativa Sociale individuata, sarà chiamato a svolgere per 4 (quattro) ore giornaliere e per 6 (sei) giorni a settimana (Totale 24 ore settimanali) attività di manutenzione verde pubblico, pulizia strade e interventi di manutenzione di vario genere sul patrimonio comunale.

PRECISATO che il requisito della residenza nel Comune di Marzio dell’unità lavorativa, che il soggetto del Terzo Settore prescelto dovrà garantire, viene chiesto al solo ed esclusivo fine di assicurare continuità all’erogazione del servizio di cui trattasi, specie durante la stagione invernale. Infatti, durante l’inverno, a causa delle forti nevicate e del particolare contesto territoriale limitrofo, le strade di collegamento con il Comune di Marzio, di regola, non sono facilmente raggiungibili o comunque finiscono per richiedere maggiori tempi di percorrenza.

PRESO ATTO che è in fase di predisposizione il Bilancio di Previsione 2014, il cui termine di approvazione - inizialmente differito al **28 febbraio 2014** con Decreto del Ministro dell’Interno del 19/12/2013, pubblicato nella G.U. Serie Generale n. 302 del 27/12/2013; successivamente spostato al **30 aprile 2014**, giusto Decreto Ministeriale del 13 febbraio 2014, pubblicato nella G.U. n. 43 del 21/02/2014 – è stato per ultimo differito al **31/07/2014** dal Decreto del Ministro dell’Interno del 29 aprile 2014. pubblicato nella G.U. Serie Generale n. 99 del 30 aprile 2014.

RICHIAMATA la Determinazione AVCP n. 3 del 1° agosto 2012, recante *“Linee guida per gli affidamenti a cooperative sociali ai sensi dell’art. 5, comma 1, della legge n. 381/1991”* pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 185 del 09/08/2012 con la quale viene precisato che:

A) gli affidamenti in deroga alle cooperative sociali di tipo B si collocano in un contesto normativo, nazionale ed europeo, sempre più attento all’integrazione di aspetti sociali nella contrattualistica pubblica. In particolare nella materia di cui trattasi, viene chiarito che limitatamente alle procedure di affidamento, la deroga alle regole ordinarie dettate dal Codice dei contratti per gli appalti sotto soglia si giustifica in considerazione del fatto che l’oggetto della convenzione non si esaurisce nella mera fornitura dei servizi, ma è *“qualificato dal perseguimento di una peculiare finalità di carattere sociale, consistente nel reinserimento lavorativo di soggetti svantaggiati”*.

B) In ogni caso, l’oggetto della convenzione non può essere costituito dall’esecuzione di lavori pubblici né dalla gestione di servizi pubblici locali di rilevanza economica (in tal senso, cfr. C.d.S., 6 ottobre 2011, n. 1466; C.d.S., sez. V, 11 maggio 2010, n. 2829). L’utilizzo dello strumento convenzionale è, quindi, ammesso per la fornitura di beni e servizi strumentali, cioè svolti in favore della pubblica amministrazione e riferibili ad esigenze strumentali della stessa.

C) La scelta del contraente può avvenire anche in deroga alla disciplina del Codice dei contratti e del Regolamento, invece la fase dell’esecuzione delle prestazioni, oggetto di convenzione resta sottoposta a tutte le norme non espressamente derogate e, in particolare, alle disposizioni che regolano gli appalti di servizi e forniture sotto soglia, in ossequio a quanto previsto dall’art. 121 del Codice dei contratti.

D) In corso di esecuzione, la stazione appaltante è tenuta ad esperire controlli in ordine al permanere delle condizioni che legittimano l’applicazione dell’art. 5 della Legge n. 381/1991, tra le quali, ad esempio, l’iscrizione al registro regionale di cui all’art. 9. Qualora la stazione appaltante accerti la non persistenza della predetta condizione è tenuta ad adottare le conseguenti determinazioni (risoluzione della convenzione e dei contratti conseguentemente stipulati, comunicazione all’albo ai fini della cancellazione). In secondo luogo, occorre verificare il concreto perseguimento della finalità di reinserimento lavorativo; al riguardo si suggerisce alle stazioni appaltanti, laddove possibile, di indicare il numero o la percentuale di lavoratori svantaggiati da impiegare nella convenzione, al fine di consentire le necessarie verifiche circa il corretto svolgimento del progetto di reinserimento lavorativo.

E) In applicazione dei generali principi di buona amministrazione, economicità, efficacia e trasparenza (oltre che, in alcuni casi, di specifiche disposizioni di legge regionale), l’ente, ove sussistano più cooperative interessate alla stipula della convenzione, promuove l’esperimento di una procedura competitiva di tipo negoziato tra tali soggetti. In tali casi, nella lettera di invito, l’ente specifica gli obiettivi di inserimento sociale e lavorativo che intende perseguire mediante la stipula della convenzione ed i criteri in base ai quali verranno comparate le diverse soluzioni tecniche presentate da parte delle cooperative.

RICHIAMATO il parere dell’AVCP n. 40 del 2 aprile 2009 con il quale viene chiarito che l’iscrizione all’albo regionale, effettuata sulla base della ricorrenza di un insieme di elementi concernenti la capacità professionale ed economico-finanziaria delle cooperative sociali, è condizione necessaria per la stipula delle convenzioni, per le cooperative sociali aventi sede in Italia ed i loro consorzi.

PRECISATO che sussiste per questo Ente un interesse all’acquisizione dei servizi, sopra descritti, riconducibili alla lettera b) dell’art. 1 della richiamata Legge n. 381/1991 e s.m.i. e che l’importo dell’affidamento è di fatto contenuto entro la soglia di rilevanza comunitaria.

VISTO il vigente Statuto dell’Ente, approvato dal Consiglio Comunale nelle sedute dell’11 ottobre 1991 e 9 gennaio 1992 con Deliberazioni nn. 17 e 3, esecutive ai sensi di legge.

VISTA la Legge Regionale n. 21/2003 recante “Norme per la cooperazione in Lombardia”.

DATO ATTO che non sono stati acquisiti sul presente atto i pareri di Regolarità tecnica e di Regolarità contabile di cui all’art. 49, comma 1 del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267, così come modificato dall’art. 3, comma 1, lett. b) del D.L. n. 174/2012, convertito in Legge n. 213/2012, trattandosi di atto d’indirizzo.

Con voti favorevoli e unanimi, espressi nei modi e nelle forme di legge

DELIBERA

per le motivazioni in premessa indicate e che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto:

- 1.** di demandare al Sindaco pro tempore, Cav. Maurizio Frontali, in qualità di Responsabile dei Servizi, l’adozione di tutti gli atti strumentali alla sottoscrizione di una nuova Convenzione di durata annuale – rinnovabile per pari data ed alle stesse condizioni - con una Cooperativa sociale di tipo “B”, avente ad oggetto il servizio di manutenzione del verde pubblico, pulizia delle strade e, più in generale gli interventi di vario genere sul patrimonio comunale;
- 2.** di precisare che fino a quando non sarà sottoscritta la convenzione di durata annuale di cui al punto n. 1, si intende prorogata (alle stesse condizioni del 2013) la Convenzione, a tutt’oggi in essere, con la “*La Cavallizza Società Cooperativa Sociale ONLUS*” - con sede legale a Cuasso al Monte (VA) - il cui schema è stato approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n.31 del 13/07/2013, esecutiva ai sensi di legge;
- 3.** di precisare che in forza della futura convenzione da sottoscrivere per la durata di un anno, la Cooperativa sociale individuata, sarà tenuta a mettere a disposizione del Comune di Marzio un operatore, proprio dipendente, **che versi in una situazione di svantaggio e che sia residente nel Comune di Marzio;**
- 4.** di precisare che in forza della futura convenzione da sottoscrivere per la durata di un anno, il lavoratore, dipendente della Cooperativa sociale prescelta, sarà chiamato a svolgere per 4 (quattro) ore giornaliere e per 6 (sei) giorni a settimana (Totale 24 ore settimanali) attività di manutenzione verde pubblico, pulizia strade e interventi di manutenzione di vario genere sul patrimonio comunale.
- 5.** di dare atto che il presente provvedimento verrà pubblicato all’Albo Pretorio on line del Comune di Marzio, per rimanervi affisso quindici giorni consecutivi, in esecuzione delle disposizioni di cui alla Legge n. 69/2009;
- 6.** di comunicare l’adozione del presente atto deliberativo al Capigruppo consiliare ai sensi dell’art. 125 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e s.m.i..

SUCCESSIVAMENTE

la Giunta Comunale, attesa l’urgenza di provvedere - stante l’imminente scadenza della Convenzione di cui trattasi - previa distinta e separata votazione favorevole ed unanime, dichiara la presente Deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i..

* * * * *

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto come segue:

IL PRESIDENTE
F.to Cav. Maurizio Frontali

L'ASSESSORE
F.to Ing. Giulio Morandi

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Avv. Giovanni Curaba

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

(art. 124 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267)

Su conforme attestazione del Messo Comunale e visti gli atti d'ufficio, **certifico** io sottoscritto Segretario Comunale reggente che del presente verbale della sujestesa deliberazione viene iniziata oggi, 09.07.2014, per 15 giorni consecutivi, la pubblicazione all'Albo pretorio on-line di questo Comune, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 32 della Legge n. 69/2009. Registro delle Pubblicazioni n. 255/2014.

IL MESSO COMUNALE
F.to Enrica LOMBARDO

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Avv. Giovanni Curaba

Dalla residenza municipale di Marzio, 09.07.2014

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

(art. 134 D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267)

Certifico io sottoscritto Segretario Comunale reggente, che la presente Deliberazione proprio perché dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000 è divenuta **ESECUTIVA il 21.06.2014.**

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Avv. Giovanni Curaba

Dalla residenza municipale di Marzio, 09.07.2014

COMUNICAZIONE AI CAPIGRUPPO CONSILIARI

(Art. 125 D.Lgs. n. 267/2000)

Si dà atto che della presente Deliberazione, contestualmente alla pubblicazione all'Albo pretorio, viene data comunicazione, oggi, 09.07.2014, con prot. n. 1452 del giorno della pubblicazione, al Capigruppo Consiliare.

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Avv. Giovanni Curaba

Dalla residenza municipale di Marzio, 09.07.2014

Ai sensi dell'art. 18 del DPR n. 445/2000, io sottoscritto attesto che la presente copia, è conforme al verbale originale, depositato presso la Segreteria dell'Ente.

Dalla residenza municipale di Marzio, .../.../....

Il Funzionario incaricato